**Опубликовано в Бюллетени органов местного самоуправления**

**«Вестник» №19 от 06.12.2017**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МИХАЙЛОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА  
КУЙБЫШЕВСКОГО РАЙОНА  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

20.11.2017г с. Михайловка № 35

Об основных направлениях бюджетной политики

и основных направлениях налоговой политики

Михайловского сельсовета Куйбышевского района

Новосибирской области на 2018 год и плановый

период 2019 и 2020годов

# В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Михайловском сельсовете Куйбышевского района Новосибирской области утвержденным решением № 4 семнадцатой сессии Совета депутатов Михайловского сельсовета от 26.12.2016 года, и постановлением администрации Михайловского сельсовета № 32а от 20.10.2016 года «О прогнозе социально-экономического развития Михайловского сельсовета Куйбышевского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»:

1. Одобрить прилагаемые основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Михайловского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики).
2. При разработке предложений в проект бюджета Михайловского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики и Основными направлениями налоговой политики
3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Михайловского сельсовета В.И.Яковлев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации Михайловского сельсовета

от 10.11.2016г №35

**Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики**

**Михайловского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019 - 2020годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Михайловского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов (далее − Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики) разработаны администрацией Михайловского сельсовета в рамках цикла подготовки бюджета Михайловского сельсовета (далее – местный бюджет) на очередной период и являются одним из документов, которые необходимо учитывать в процессе бюджетного проектирования местного бюджета.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики позволяют участникам бюджетного процесса определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на трехлетний период, что должно способствовать стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Михайловского сельсовета.

Главной целью проводимой бюджетной политики и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Михайловского сельсовета.

С учетом сложившихся положительных тенденций в экономике основной задачей на ближайшие три года будет являться сохранение и укрепление наметившихся показателей экономического роста, стимулирование инновационной деятельности и инвестиционного развития и на основе этого увеличение налогового потенциала, создание устойчивой бюджетной системы, стабильной доходной базы для выполнения муниципальных функций.

II. Налоговая политика

В трехлетней перспективе 2017-2019 годов приоритеты Михайловского сельсовета в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее - создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основной целью налоговой политики Михайловского сельсовета на 2016-2018 годы, напрямую связанной с проводимой на федеральном уровне налоговой политикой, является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета сельсовета. Кроме того, основными направлениями в целях недопущения роста задолженности в бюджет сельсовета по налогам и сборам являются:

повышение уровня ответственности администрации Михайловского сельсовета за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджетную систему Михайловского сельсовета;

жесткий контроль роста недоимки и принятия всех мер, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, для ее снижения;

выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации "теневой" заработной платы, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны является основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, расширение базы экономического роста за счет появления новых предприятий малого бизнеса и в первую очередь производственного и инновационного сектора деятельности;

взаимодействие органов местного самоуправления совместно с налоговыми органами, в части мониторинга за соблюдением действующего налогового законодательства, укрепления платежной дисциплины и сокращения задолженности по платежам в бюджет, увеличения собираемости налогов на территории Михайловского сельсовета.

III. Бюджетная политика

Бюджетная политика в 2018-2020 годах должна быть главным образом направлена на дальнейшее развитие социальной и экономической стабильности сельсовета, долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы.

Для достижения этих целей считать основными приоритетами и задачами бюджетной политики на ближайшую трехлетнюю перспективу:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета и умеренной долговой нагрузки.

Необходимо продолжить курс проведения бюджетной политики, выстроенной на принципах ответственности и предсказуемости, подходить к планированию бюджетных ассигнований на основе безусловного исполнения действующих расходных обязательств и исключая необоснованное принятие новых расходных обязательств.

2. Базирование основных параметров бюджетной политики на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования Михайловского сельсовета состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики.

3. Обеспечение потребностей населения в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества.

В рамках этого направления необходимо достигнуть максимального уровня удовлетворенности населения Михайловского сельсовета качеством предоставления муниципальных услуг. Расширить участие граждан и организаций в формировании стандартов предоставления муниципальных услуг, контроле за их исполнением.

Важнейшей задачей является совершенствование кадровой политики и системы оплаты труда работников в бюджетном секторе экономики. В ближайшее время предстоит решить задачу по переходу к эффективному контракту. Работа по предоставлению муниципальных услуг должна быть эффективной. Предоставление более качественных услуг подразумевает и более высокую оплату труда. Должен быть исключен уравнительный принцип ее распределения. Поэтому предстоящая задача повышения оплаты труда должна решаться с обязательным установлением зависимости от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг.

Следующая задача – это повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Михайловского сельсовета. Результат оценки эффективности деятельности руководителей исполнительных органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих оказание услуг, должен быть поставлен в зависимость от оценки гражданами качества предоставления этих услуг.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов путем перехода к построению бюджета сельсовета на основе муниципальных программ, увязав с ними действующие целевые программы и большую часть имеющихся на сегодняшний день не программных расходов.

Внедрение программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов. Это обусловлено необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и желаемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования муниципальных финансов в России на протяжении последних десяти лет. На практике данная идея означает, что должна быть сформирована система, позволяющая установить прямую зависимость между ожидаемыми результатами социально-экономического планирования и бюджетными показателями. Практическим же инструментарием в развитии программного планирования должен стать переход к формированию программного бюджета, то есть бюджета, структурированного по программному принципу. В этом контексте в сфере программно-целевого бюджетирования на первый план выходит именно формирование муниципальных программ как системы мероприятий, направленных на решение долгосрочных задач, стоящих перед органами местного самоуправления Михайловского сельсовета.

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов является реорганизация неэффективных учреждений, пересмотр неэффективных программ и мероприятий.

5. Стимулирование энергосбережения и повышение энергоэффективности в бюджетном секторе экономики и жилищно-коммунальном хозяйстве. В конечном итоге это приведет к существенной экономии бюджетных средств. Необходимо поддерживать такие проекты, концентрировать ресурсы не только собственного бюджета, но и привлекать внебюджетные источники. Готовить качественные проекты энергосбережения в муниципальных учреждениях, в жилищно-коммунальной сфере, на других муниципальных объектах с целью привлечения средств из федерального бюджета. Во всех без исключения учреждениях должна проводиться работа по повышению энергоэффективности, сокращению издержек при потреблении энергоресурсов.

6. Совершенствование системы межбюджетных отношений, в первую очередь, направленное на стимулирование органов местного самоуправления заниматься развитием собственной экономики и расширением собственной налоговой базы.

7. Продолжение совершенствования системы муниципального финансового контроля в рамках проводимой реформы на федеральном уровне по переориентации финансового контроля на оценку достижения целей и эффективности расходования бюджетных средств.

Основные подходы к формированию проектировок бюджетных расходов

на 2018-2020 годы

Формирование расходов бюджета сельсовета на 2018-2020 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1. Определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы на основе утвержденных Решением Совета депутатов Михайловского сельсовета от 26.12.2016г № 5«О бюджете Михайловского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020годов».

2. Определение базового объема бюджетных ассигнований на 2020 год, исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств.

3. Уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы с учетом:

индексации расходов на оплату услуг связи и коммунальные услуги.

Бюджетная политика в сфере функционирования органов

местного самоуправления сельсовета

Бюджетная политика в сфере функционирования органов местного самоуправления сохраняет свою преемственность и будет продолжена в 2018-2020 годах, акцентированная на следующих направлениях:

дальнейшая реализация основных направлений административной реформы, снижение административных барьеров в деятельности органов местного самоуправления;

реализация антикоррупционной политики;

формирование эффективной и рациональной сети муниципальных учреждений с целью оптимизации расходов на обеспечение их деятельности;

развитие новых форм и повышение качества предоставления муниципальных услуг.

В рамках противодействия коррупции, снижения административных барьеров планируется устранение избыточных ограничений при предоставлении муниципальных услуг и исполнении муниципальных функций.

Основными целями и задачами бюджетной политики в сфере функционирования органов местного самоуправления на 2018-2020 годы будут являться:

развитие новых форм и повышение качества предоставления муниципальных услуг;

снижение административных барьеров в деятельности органов местного самоуправления Михайловского сельсовета;

оптимизация порядка оказания муниципальных услуг, необходимых и обязательных для предоставления;

формирование системы мониторинга качества и доступности муниципальных услуг;

переход на оплату труда муниципальных служащих в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности;

дальнейшее совершенствование механизмов материального стимулирования муниципальных служащих, эффективно реализующих задачи органов местного самоуправления.

Решение поставленных задач будет оцениваться такими показателями, как:

удовлетворенность граждан качеством предоставления муниципальных услуг;

увеличение доли граждан, использующих механизм получения муниципальных услуг в электронной форме.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере

Несмотря на значительные изменения в финансовом обеспечении выполнения муниципальных услуг в социально-культурной сфере, оценка качества их предоставления населению остается недостаточной.

Медленно происходит смена мотивации на результат вместо привычного освоения бюджетных ассигнований.

Для переориентации работы муниципальных учреждений на достижение результатов, установленных муниципальным заданием, необходимо в ближайшие три года в ходе реализации бюджетной политики осуществить:

формирование муниципального задания исходя из оценки потребностей физических и юридических лиц в оказания услуги;

стандартизацию предоставления муниципальных услуг, приведение оказания услуг различными учреждениями к единому формату, повышение качества предоставляемых услуг благодаря четкому определению содержания каждой услуги;

мониторинг деятельности муниципальных учреждений в целях оценки эффективности их работы, оценки результатов выполнения задания, достоверности результатов выполнения муниципальных заданий.

Однако все эти действия будут требовать одновременного принятия мер по сохранению кадрового потенциала и повышению престижности и привлекательности профессий в бюджетном секторе экономики.

Для этого необходимо продолжить совершенствование системы оплаты труда работников муниципальных учреждений, обусловив повышение оплаты труда достижением требуемых показателей качества и количества оказываемых услуг.

Начиная с 2018 года повышению заработной платы работников муниципальных учреждений должны способствовать реорганизация невостребованных муниципальных учреждений, повышение эффективности использования имущественного комплекса, трудовых ресурсов.

Приоритетными направлениями бюджетной политики на 2018-2020 годы в сфере культуры останутся повышение доступности и качества услуг населению Михайловского сельсовета.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

В ближайшие три года бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение задач, направленных на усовершенствование взаимодействия органов местного самоуправления для объективной оценки финансовых возможностей в вопросах софинансирования мероприятий государственных областных и ведомственных программ.

Политика в сфере управления внутренним долгом

Бюджетная политика в сфере управления внутренним долгом на 2018-2020 годы должна исходить из необходимости минимизации уровня дефицита бюджета и муниципального внутреннего долга Михайловского сельсовета.

В целях обеспечения результативности и эффективного использования средств бюджета Михайловского сельсовета политика Михайловского сельсовета по осуществлению муниципальных заимствований и регулированию муниципального долга Михайловского сельсовета на период 2018-2020 годы направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета Михайловского сельсовета за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

2. Минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга вследствие реализации долговой политики Михайловского сельсовета относительно осуществления муниципальных заимствований.

3. Сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне путем:

– осуществления муниципальных заимствований в рамках программы муниципальных внутренних заимствований Михайловского сельсовета,

– предоставления муниципальных гарантий Михайловского сельсовета в рамках программы муниципальных гарантий Михайловского сельсовета,

– принятия мер для снижения риска уплаты бюджетных средств по неисполненным обязательствам получателей гарантий перед третьими лицами.

Таким образом, взвешенные мероприятия в сфере управления муниципальным долгом Михайловского сельсовета позволят повысить уровень управляемости бюджетом в целом, эффективнее решать проблемы несбалансированности его исполнения. Способность предотвращать риски кассовых разрывов путем проведения четко выверенной, экономически обоснованной долговой политики будут определять эффективность деятельности органов власти в вопросах управления бюджетными рисками.